

CONSIGLIO REGIONALE DEL PIEMONTE - Deliberazione del Consiglio

Deliberazione 19 Marzo 2024 , n. 327-7297

Realizzazione della nuova Città della Salute e della Scienza di Novara. Modifiche alla deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810 (Rete ospedaliera regionale. Programma di interventi in edilizia sanitaria). Programma di investimenti ai sensi dell'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67. Aggiornamento del quadro economico. (Proposta di deliberazione n. 339).

(o m i s s i s)

Tale deliberazione, nel testo che segue, è posta in votazione: **il Consiglio approva.**

Il Consiglio regionale

premessato che:

- l'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge finanziaria 1988) ha istituito il programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze per anziani e soggetti non autosufficienti;
- con deliberazione del Consiglio regionale 19 giugno 2007, n. 131-23049 (Approvazione del Programma degli investimenti in edilizia e attrezzature sanitarie per l'attivazione delle procedure di sottoscrizione di un nuovo accordo di programma tra Stato e Regione), la Regione ha approvato il programma degli investimenti in edilizia e attrezzature sanitarie per l'attivazione delle procedure di sottoscrizione di un nuovo accordo di programma tra Stato e Regione, a valere sui fondi di cui all'articolo 20 della legge 67/1988;

considerato che nel quadro programmatico sopra descritto trova collocazione il nuovo polo ospedaliero della Città della Salute e della Scienza di Novara, che costituisce un tassello centrale della strategia regionale non solo in campo sanitario, ma anche nel campo della ricerca, della didattica e dell'insegnamento e che, con la sottoscrizione dell'accordo di programma del 2008, sono state fissate le linee di impostazione del nuovo polo ospedaliero-universitario di Novara quale insieme polifunzionale e integrato di strutture atte a garantire il riferimento specialistico di eccellenza per una rete integrata di ospedali del Piemonte orientale, l'assistenza ospedaliera di base per il territorio limitrofo, una sede idonea per gli insediamenti universitari, il collegamento tra l'attività clinica HUB, la ricerca avanzata e la didattica, nonché la funzione di incubatore di impresa, contigua alla componente laboratoristica sotto forma di sperimentazione gestionale;

dato atto che:

- con deliberazione della Giunta regionale 29 novembre 2017, n. 3-5999 (Rettifica DGR 1-5911 del 14.11.2017 "Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte - Aggiornamento novembre 2017 - "Realizzazione Nuova Città della Salute e della Scienza di Novara - Presa d'atto della Deliberazione n. 759 del 24.11.2017 dell'A.O.U. Maggiore della Carità di Novara), la Regione ha approvato il documento programmatico relativo alla realizzazione della nuova Città della Salute e della Scienza di Novara per un importo complessivo pari a euro 320.290.000,00, di cui euro 95.375.350,00 a carico dello Stato ai sensi

dell'articolo 20 della legge 67/1988, euro 5.274.649,86 a carico della Regione sempre ai sensi dell'articolo 20 della legge 67/1988 ed euro 219.640.000,00 a carico di soggetti privati attraverso un contratto di partenariato pubblico privato;

- in data 14 febbraio 2018, ai sensi dell'articolo 5 bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 421) è stato siglato l'accordo di programma integrativo tra il Ministero della salute, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la Regione Piemonte, per il finanziamento dell'intervento denominato "Città della Salute e della Scienza di Novara", secondo il piano finanziario di cui alla sopraccitata deliberazione della Giunta regionale n. 3-5999 del 2017;
- in data 12 maggio 2020, il Ministero della salute ha trasmesso il decreto di ammissione a finanziamento dell'intervento denominato "Città della Salute e della Scienza di Novara" previsto nel suddetto accordo di programma integrativo per il settore degli investimenti sanitari del 14 febbraio 2018 tra il Ministero della salute e la Regione Piemonte – Programma investimenti ex articolo 20 legge 67/88;
- con deliberazione 12 maggio 2020 n. 480, l'Azienda ospedaliero universitaria (AOU) Maggiore della Carità di Novara ha indetto una procedura di gara ristretta per l'affidamento della concessione di costruzione e gestione della Città della Salute e della Scienza di Novara, con ricorso alla finanza di progetto ai sensi dell'articolo 183 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici);
- alla scadenza per la presentazione delle offerte stabilita in data 20 settembre 2021, non risultava a sistema nessuna offerta presentata e nessuna comunicazione di non partecipazione da parte dei sette raggruppamenti temporanei di impresa, tutti invitati senza esclusioni, che avevano presentato domanda di partecipazione;
- in data 24 settembre 2021 con deliberazione n. 937 del direttore generale dell'AOU Maggiore della Carità di Novara si dichiarava la presa d'atto della gara andata deserta;

rilevato che:

la stazione appaltante AOU Maggiore della Carità di Novara, concordemente alle indicazioni della Regione Piemonte, sulla base delle valutazioni espresse alla chiusura della gara senza offerte, ha ritenuto opportuno procedere a un adeguamento dei prezzi di costruzione con conseguente rideterminazione del quadro economico del progetto e del piano economico finanziario della concessione, al fine di indire una nuova procedura di gara prevedendo di:

- lasciare inalterato il progetto ospedaliero universitario per soddisfare le richieste realizzative dell'AOU Maggiore della Carità di Novara e dell'Università del Piemonte orientale e l'applicazione della normativa applicabile anche in materia di accreditamento al sistema sanitario nazionale;
- ridurre o modificare spazi, non strettamente correlati al funzionamento della struttura ospedaliero universitaria;
- revisionare le somme a disposizione della stazione appaltante nel quadro economico con razionalizzazione della spesa;
- adeguare i prezzi unitari con conseguente rideterminazione del quadro economico del progetto al fine di renderli coerenti con la situazione economica attuale;

considerato che:

- sulla base di quanto sopra indicato è stato ridefinito il costo dell'opera e il relativo quadro economico in aumento, nonché il nuovo piano economico finanziario prevedendo un incremento del finanziamento pubblico a valere sulle risorse di cui all'articolo 20 della legge 67/1988 e che tale documentazione è stata approvata dalla AOU Maggiore della Carità di Novara da ultimo con deliberazione 16 settembre 2022, n. 712 (Realizzazione Città della Salute e della Scienza di

Novara. Approvazione del nuovo quadro economico dell'intervento e degli elaborati progettuali costituenti il progetto di fattibilità tecnica ed economica - codice CUP B15F22001190006);

- con deliberazione della Giunta regionale 19 settembre 2022, n. 45-5674 (Realizzazione Nuova Città della Salute e della Scienza di Novara - Programma investimenti ex art 20 L.67/88- Approvazione nuovo Documento programmatico e revoca parziale della D.G.R. n.3-5999 del 29.11.2017) è stato, tra l'altro, approvato il documento programmatico per la realizzazione della nuova Città della Salute e della Scienza di Novara aggiornato come descritto ai punti precedenti, con il seguente quadro economico finanziario:

- costo totale: euro 419.134.000,00
- contributo pubblico ai sensi dell'articolo 20 della legge 67/1988 – quota Stato euro 189.519.300,00 - contributo pubblico ai sensi dell'articolo 20 della legge 67/1988 – quota Regione euro 9.974.700,00
- privato euro 219.640.000,00;

considerato, altresì, che:

- in data 17 novembre 2022 è stato sottoscritto l'accordo di programma integrativo per il settore degli investimenti sanitari tra il Ministero della salute, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la Regione Piemonte, per il finanziamento dell'intervento denominato "Città della Salute e della Scienza di Novara", secondo il sopraccitato piano finanziario;
- con decreto direttoriale MDS/DGPROGS/15/25/01/2023 è stato ammesso a finanziamento l'intervento denominato "Realizzazione nuova Città della Salute e della Scienza di Novara", codice intervento n. 010.010905.H.098, cod. CUP B15F22001190006;
- in data 24 febbraio 2023, l'AOU Maggiore della Carità di Novara, con deliberazione n. 137, ha indetto una procedura di gara aperta ai sensi dell'articolo 60 del decreto legislativo 50/2016 per l'affidamento della concessione di costruzione e gestione della Città della Salute e della Scienza di Novara, con ricorso alla finanza di progetto ai sensi dell'articolo 183 del medesimo decreto legislativo;

preso atto che:

- l'AOU Maggiore della Carità di Novara, con deliberazione 29 dicembre 2023, n. 1017:
 - ha evidenziato che, a seguito della pubblicazione della procedura di gara in oggetto, numerosi operatori economici hanno inoltrato quesiti e richieste di chiarimenti di ordine tecnico;
 - in considerazione della complessità dell'intervento sia in ordine agli elaborati progettuali sia in ordine al quadro economico del progetto di fattibilità tecnico economica e al piano economico finanziario posto a base di gara, ha ritenuto necessario porre in essere i dovuti approfondimenti sulla documentazione, anche al fine di garantire la più ampia partecipazione possibile agli interessati, nonché sospendere in via temporanea la procedura di gara;
- in esito alle risultanze degli approfondimenti effettuati da parte della stazione appaltante sul progetto di fattibilità economico finanziaria posto a base di gara, con deliberazione del direttore generale 29 febbraio 2024, n. 164, sono stati approvati il nuovo quadro economico e il nuovo calcolo estimativo dell'intervento relativo alla realizzazione della Città della Salute e della Scienza di Novara, che prevedono una spesa complessiva pari a euro 530.022.807,48, di cui in particolare euro 447.760.802,01 per lavori ed euro 82.262.005,46 per somme a disposizione;
- in data 29 febbraio 2024, l'AOU Maggiore della Carità di Novara ha trasmesso alla direzione regionale sanità la propria deliberazione 29 febbraio 2024, n. 164, unitamente alla relazione esplicativa delle modifiche approvate;
- il piano economico finanziario aggiornato non prevede alcun incremento della quota di contributo pubblico iniziale ai sensi dell'articolo 20 della legge 67/1988, ma un incremento del

contributo privato iniziale con conseguente aumento dell'importo della rata di canone annuo di disponibilità, nonché della durata della concessione;

ritenuto:

- di prendere atto della modifica del quadro economico e dei parametri aggiornati del piano economico finanziario contenuti all'interno della relazione esplicativa inerenti il progetto della nuova Città della Salute e della Scienza di Novara, così come approvati dall'AOU con deliberazione n. 164 del 2024, che prevedono il seguente piano finanziario aggiornato:
 - costo totale: euro 530.022.807,48;
 - contributo pubblico ai sensi dell'articolo 20 della legge 67/1988 – quota Stato euro 189.519.300,00;
 - contributo pubblico ai sensi dell'articolo 20 della legge 67/1988 – quota Regione euro 9.974.700,00 privato euro 330.528.807,48;
- di trasmettere tale aggiornamento, unitamente alla relazione esplicativa di cui in narrativa, al Ministero della salute in attuazione dell'articolo 5, comma 3, nonché dell'articolo 9, comma 2, dell'accordo di programma sottoscritto in data 17 novembre 2022, per la valutazione di competenza ministeriale sulla conformità delle variazioni agli obiettivi generali dell'accordo;

dato atto che il presente provvedimento, con riferimento alla quota di contributo pubblico, trova copertura:

- per la quota statale di importo pari a euro 189.519.300,00 nell'ambito delle risorse già impegnate con determinazione dirigenziale 16 novembre 2023, n. 1795/A1415D/2023 sul capitolo 233345/2024 a favore dell'AOU Maggiore della Carità di Novara;
- per la quota regionale di importo pari a euro 11.667.861,20 nell'ambito delle risorse già impegnate, in attuazione della deliberazione della Giunta regionale n. 3-5999 del 2017 e delle determinazioni dirigenziali n. 839 del 17 dicembre 2015 e n. 718 del 14 novembre 2017 sul capitolo 246973/2024, oltre che alle risorse di cui alla deliberazione della Giunta regionale 24 novembre 2021, n. 2-4147 (Modifica delle risorse del FSR 2021 assegnate con D.G.R. n. 34-2471 del 4 dicembre 2020: Riparto del Fondo Sanitario definitivo relativo alle risorse indistinte, finalizzate, premialità e vincolate del SSR 2021. Primo riparto delle quote previste del FSR 2022. Riparto delle quote payback per l'annualità 2021 e 2022, e ripartizione delle risorse della Gestione Sanitaria Accentrata) pari a euro 4.700.050,14 impegnate con determinazione dirigenziale 3 ottobre 2022, n. 1779/A1415C/2022 sul capitolo di spesa 162799/2024 a favore dell'AOU. Maggiore della Carità di Novara;

attestato che, ai sensi della deliberazione della Giunta regionale 25 gennaio 2024, n. 8-8111 (Disciplina del sistema dei controlli e specificazione dei controlli previsti in capo alla Regione Piemonte in qualità di Soggetto Attuatore nell'ambito dell'attuazione del PNRR. Revoca delle D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046 e 14 giugno 2021 n. 1-3361) e in esito all'istruttoria effettuata, il presente provvedimento comporta ulteriori effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, di cui alla legge regionale 14 febbraio 2020, n. 2 (Norme relative al finanziamento della Città della Salute e della Scienza di Novara) e che si rende, pertanto, necessario un aggiornamento della stessa per far fronte al canone di disponibilità rideterminato in conseguenza alla deliberazione dell'AOU 29 febbraio 2024, n. 164 e al presente provvedimento;

vista la deliberazione della Giunta regionale 4 marzo 2024, n. 22-8269 e preso atto delle motivazioni in essa addotte;

acquisito il parere favorevole della IV commissione consiliare permanente, espresso a maggioranza in data 18 marzo 2024

d e l i b e r a

- **di prendere atto, per** le motivazioni richiamate in premessa, della modifica del quadro economico e dei parametri aggiornati del piano economico finanziario, contenuti all'interno della relazione esplicativa redatta dall'AOU Maggiore della Carità di Novara, inerenti il progetto della nuova Città della Salute e della Scienza di Novara, così come approvati dall'AOU Maggiore della Carità di Novara con deliberazione 29 febbraio 2024, n. 164, che prevedono il seguente piano finanziario aggiornato:
 - costo totale euro 530.022.807,48;
 - contributo pubblico ai sensi dell'articolo 20 della legge 67/1988 – quota Stato euro 189.519.300,00;
 - contributo pubblico ai sensi dell'articolo 20 della legge 67/1988 – quota Regione euro 9.974.700,00;
 - privato: euro 330.528.807,48

- **di trasmettere** la documentazione tecnica e amministrativa modificata, unitamente alla relazione esplicativa redatta dall'AOU Maggiore della Carità di Novara, alla direzione generale della programmazione sanitaria del Ministero della salute, in attuazione dell'articolo 5 comma 3 nonché dell'articolo 9, comma 2, dell'accordo di programma sottoscritto in data 17 novembre 2022, per la valutazione di competenza ministeriale sulla conformità delle variazioni agli obiettivi generali dell'accordo;

- **di approvare** la sostituzione dell'allegato 1 (Scheda Città della Salute e della Scienza di Novara) alla deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810 (Rete ospedaliera regionale. Programma di interventi in edilizia sanitaria), da ultimo aggiornata con deliberazione del Consiglio regionale 5 ottobre 2022, n. 244-19217, con l'allegato 1 alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

- **di dare atto che** il presente provvedimento, con riferimento alla quota di contributo pubblico, trova copertura:
 - per la quota statale di importo pari a euro 189.519.300,00 nell'ambito delle risorse già impegnate con determinazione dirigenziale 16 novembre 2023, n. 1795/A1415D/2023 sul capitolo 233345/2024 a favore dell'AOU Maggiore della Carità di Novara;
 - per la quota regionale di importo pari a euro 11.667.861,20 nell'ambito delle risorse già impegnate, in attuazione della deliberazione della Giunta regionale 29 novembre 2017, n. 3-5999 e delle determinazioni dirigenziali n. 839 del 17 dicembre 2015 e n. 718 del 14 novembre 2017 sul capitolo 246973/2024, oltre che alle risorse di cui alla deliberazione della Giunta regionale 24 novembre 2021, n. 2- 4147 pari a euro 4.700.050,14, impegnate con determinazione dirigenziale 3 ottobre 2022, n. 1779/A1415C/2022 sul capitolo di spesa 162799/2024 a favore dell'AOU Maggiore della Carità di Novara;

- **di dare atto che** il presente provvedimento comporta ulteriori effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, di cui alla legge regionale 14 febbraio 2020, n. 2 (Norme relative al finanziamento della Città della Salute e della Scienza di Novara) e che si rende, pertanto, necessario un aggiornamento della stessa per far fronte al

canone di disponibilità rideterminato in conseguenza alla deliberazione dell'AOU Maggiore della Carità di Novara 29 febbraio 2024, n. 164 e al presente provvedimento;

- **di dare atto che** per quanto non modificato con deliberazione 29 febbraio 2024 n. 169 dell'AOU Maggiore della Carità di Novara, restano invariate le disposizioni di cui alla deliberazione della Giunta regionale 19 settembre 2022, n. 45-5674.

(o m i s s i s)

IL PRESIDENTE
(Stefano ALLASIA)